UBND TỈNH THÁI NGUYÊN
SỞ TÀI CHÍNH

Số: 15225/STC-TH&QLNS

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thái Nguyên, ngày 27 tháng 10 năm 2026

BÁO CÁO
Tổng kết việc thi hành pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 - 2030

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 - 2030, cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến dự thảo Nghị quyết

Năm 2026 là năm đầu triển khai Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2026 - 2030, đồng thời là năm tiếp tục thực hiện nhiều chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước về đổi mới mô hình tăng trưởng, sắp xếp tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền địa phương hai cấp và đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Bối cảnh quốc tế tiếp tục diễn biến nhanh, phức tạp và khó lường; cạnh tranh chiến lược giữa các nền kinh tế lớn, biến động thương mại toàn cầu, rủi ro về chuỗi cung ứng, biến động giá nguyên liệu và yêu cầu chuyển đổi xanh, chuyển đổi số đã tạo ra cả cơ hội và thách thức đối với nền kinh tế Việt Nam.

Trong nước, kinh tế vĩ mô cơ bản ổn định, lạm phát được kiểm soát, các cân đối lớn của nền kinh tế được bảo đảm; hoạt động sản xuất, kinh doanh từng bước phục hồi và tăng trưởng. Tuy nhiên, nền kinh tế vẫn phải đối mặt với nhiều khó khăn như sức cầu chưa phục hồi hoàn toàn, áp lực cạnh tranh ngày càng lớn, thị trường bất động sản và tài chính còn tiềm ẩn rủi ro, trong khi nhu cầu đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, bảo đảm an sinh xã hội và thực hiện các chính sách cải cách ngày càng tăng, tạo áp lực lớn đối với công tác điều hành ngân sách nhà nước.

Đối với tỉnh Thái Nguyên, trong năm 2026, tình hình kinh tế - xã hội tiếp tục duy trì xu hướng phát triển tích cực. Sản xuất công nghiệp giữ vai trò động lực tăng trưởng; môi trường đầu tư, kinh doanh tiếp tục được cải thiện; công tác thu hút đầu tư, phát triển doanh nghiệp, chuyển đổi số và cải cách hành chính được quan tâm triển khai. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn cơ bản đáp ứng yêu cầu điều hành ngân sách; các lĩnh vực văn hóa, giáo dục, y tế, an sinh xã hội được bảo đảm; quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp theo chủ trương của Trung ương đã làm thay đổi đáng kể chức năng, nhiệm vụ của chính quyền cấp xã. Cấp xã được giao thêm nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, đầu tư công, xây dựng cơ bản, đất đai, môi trường, chuyển đổi số và cung cấp dịch vụ công. Điều này đặt ra yêu cầu cấp thiết phải tiếp tục hoàn thiện cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo hướng bảo đảm nguyên tắc *"nhiệm vụ đi đôi với nguồn lực"*, tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền cơ sở, đồng thời vẫn bảo đảm vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh trong điều tiết, hỗ trợ và cân đối phát triển giữa các địa phương.

Do vậy, để đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ và phù hợp với thực tiễn, cần thiết ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 - 2030.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Sở Tài chính đã phối hợp với các đơn vị liên quan tiến hành rà soát, tổng kết việc thực hiện các Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên. Nội dung tập trung đánh giá mức độ phù hợp của các tỷ lệ phân cấp với điều kiện kinh tế - xã hội, những khó khăn, vướng mắc phát sinh làm cơ sở tham mưu cho việc ban hành chính sách thống nhất.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Ngay sau khi các văn bản được ban hành, UBND tỉnh Thái Nguyên đã chỉ đạo các sở, ngành, địa phương tổ chức triển khai thực hiện. Công tác tuyên truyền,

phổ biến được thực hiện thông qua hệ thống văn bản chỉ đạo, các hội nghị và các phương tiện thông tin đại chúng.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, các Sở, ban, ngành và các xã, phường đã nghiêm túc thực hiện đúng quy định tại các văn bản hiện hành.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Kết quả thi hành Nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật

Tỉnh Thái Nguyên đã ban hành Nghị quyết số 26/2025/NQ-HĐND ngày 14 tháng 11 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2026 – 2030.

Thực hiện cơ chế phân cấp ngân sách trong thời gian qua đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý tài chính công và phát huy tính chủ động của chính quyền địa phương.

Nguồn thu phân cấp cho cấp xã từng bước được ổn định, tạo điều kiện để các địa phương chủ động xây dựng dự toán, quản lý và điều hành ngân sách phù hợp với điều kiện thực tế. Công tác quản lý thu ngân sách được tăng cường, nhiều địa phương chủ động khai thác các nguồn thu trên địa bàn, góp phần nâng cao tỷ lệ tự cân đối ngân sách.

Việc phân cấp nhiệm vụ chi được thực hiện tương đối rõ ràng, hạn chế tình trạng chồng chéo giữa các cấp ngân sách. Ngân sách cấp xã cơ bản bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên theo phân cấp; đồng thời chủ động bố trí kinh phí thực hiện các nhiệm vụ phát sinh, các chính sách an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh và hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

Đối với chi đầu tư phát triển, trong bối cảnh tỉnh Thái Nguyên thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tỉnh đã đẩy mạnh phân cấp cho cấp xã làm chủ đầu tư không chỉ đối với các công trình quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp mà còn đối với các dự án giải phóng mặt bằng, xây dựng khu tái định cư và một số dự án hạ tầng quan trọng trên địa bàn. Việc phân cấp đã nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cơ sở; rút ngắn thời gian thực hiện thủ tục đầu tư; tạo thuận lợi trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, kiểm đếm, xác định nguồn gốc đất, bồi thường, hỗ trợ và bố trí tái định cư. Qua đó, góp phần đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, giải ngân vốn đầu tư công, sớm bàn giao mặt bằng phục vụ các dự án giao thông, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, đô thị và các công trình dân sinh trên địa bàn tỉnh.

2.2. Ưu điểm của Nghị quyết đã ban hành

Nghị quyết là cơ sở cho các xã, phường chủ động hơn trong việc cân đối nguồn thu và thực hiện các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý ngân sách tại cơ sở, việc xây dựng Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên trong việc xây dựng dự toán và tổ chức thực hiện dự toán trong năm 2026. Nghị quyết này không chỉ giúp các địa phương khai thác tối đa tiềm năng và thế mạnh của mình, mà còn thúc đẩy sự phát triển bền vững, tạo động lực mạnh mẽ cho các cấp chính quyền địa phương trong việc tăng cường thu ngân sách và quản lý hiệu quả nguồn lực.

2.3. Bất cập, hạn chế của Nghị quyết

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc phân cấp ngân sách vẫn còn một số hạn chế.

- Năm 2026, tỉnh Thái Nguyên đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền cho các xã, phường chủ động hơn trong thực hiện các nhiệm vụ, an sinh xã hội của địa phương. Do đó cần phải cân đối, điều chỉnh các tỷ lệ điều tiết để phù hợp hơn giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.

- Việc hạch toán và phân chia nguồn thu từ tiền sử dụng đất còn gặp một số khó khăn, do phải thực hiện theo nhiều chỉ tiêu, đối với nhiều loại đất khác nhau, dẫn đến việc tổ chức thực hiện chưa thực sự thuận lợi và cần được nghiên cứu, điều chỉnh cho phù hợp. Bên cạnh đó, tỷ lệ phân chia đối với các khoản thu phát sinh từ các dự án khu dân cư, khu đô thị còn ở mức cao so với các nguồn thu khác, khiến nhiều xã, phường có xu hướng tập trung khai thác nguồn thu khác (Thu từ chuyển mục đích, cá nhân khác), trong khi chưa chú trọng đúng mức đến việc phát triển và khai thác các nguồn thu khác trên địa bàn.

- Việc điều tiết thu tiền thuê đất được phân chia theo nhiều loại đất và theo việc phân công nhiệm vụ của cơ quan Thuế nên khó khăn trong quá trình thực hiện hạch toán khoản thu vào ngân sách nhà nước.

- Năng lực quản lý tài chính của đội ngũ cán bộ cấp xã chưa đồng đều; cơ sở vật chất, hạ tầng công nghệ thông tin còn hạn chế.

3. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Năm 2026, tỉnh Thái Nguyên đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền cho các xã, phường chủ động hơn trong thực hiện các nhiệm vụ, an sinh xã hội của địa phương. Do đó cần phải cân đối, điều chỉnh các tỷ lệ điều tiết để phù hợp hơn giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở những ưu điểm, bất cập và khó khăn, vướng mắc nêu trên, Sở Tài chính đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 – 2030 nhằm thay thế các quy định hiện hành để đảm bảo tình hình thực tiễn tại địa phương.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 – 2030./.

(Gửi kèm theo phụ lục đánh giá sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; Văn bản quy phạm pháp luật và Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo)

Nơi nhận:
- Như trên;
- Lưu: VT, TH&QLNS.
Khánhvq

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HOÀ X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TÀI CHÍNH
TỈNH THÁI NGUYÊN

Phạm Thị Vân Khánh

Phụ lục

(Kèm theo Báo cáo số: 15225 /BC-STC ngày 27/10/2026 của Sở Tài chính)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯƠNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều: Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 – 2030. Điều 2. Tổ chức thực hiện Điều 3. Điều khoản thi hành	Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ Nghị quyết số 26/2025/NQ-HĐND ngày 14/11/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên	Đảm bảo hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất.	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2027 – 2030

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ